



STAFF REPORT

TO THE CITY COUNCIL

FECHE: 26 de octubre de 2021

DE: Joseph Hughes, Administrador de la ciudad

PREPARADO POR: Betty Hughes, MMC, Secretaria de la Ciudad

ASUNTO: Proceso de redistribución

RECOMENDACIÓN: Que el Ayuntamiento:

- 1) Recieve un informe de National Demographics Corporation (NDC), Consultor, sobre el proceso de redistribución y los criterios permisibles que deben considerarse para redibujar los límites del distrito;
- 2) Discutir "barrios" y "comunidades de interés"; y
- 3) Recieve opinión pública sobre los límites de los distritos.

AVISO PÚBLICO: La agenda de este tema fue publicada en las tres localidades por Resolución No. 2011-047 y en el sitio web de la Ciudad. El Aviso de Audiencia Pública se publicó en el sitio web de la Ciudad en la página web de Redistribución el 14 de octubre de 2021; publicado en el Diario El Chicano el 14 de octubre de 2021; y publicado en el Highland Community Newspaper el 15 de octubre de 2021.

IMPACTO FISCAL: Hasta \$30,000 para el proceso de redistribución.

ANTECEDENTES: El 24 de agosto de 2021, el Concejo Municipal de Highland celebró su primera Audiencia Pública de Redistribución de Distritos 2021-2022. En esta audiencia pública, el Concejo Municipal recibió una presentación del consultor de redistribución de distritos de la Ciudad, National Demographics Corporation (NDC). La presentación de NDC detalló un cronograma tentativo que destacó el requisito de AB 849 de que la Ciudad realice cuatro audiencias públicas antes de adoptar un mapa final del distrito de votación.

Approved _____	Motion _____	Second _____	Agenda Item No. _____
Denied _____	Ayes _____		
Continued _____	Noes _____		File No. _____
Tabled _____	Abstain _____		
	Absent _____		
_____ City Clerk		_____ City Manager	

Además, NDC también elaboró los principios generales de redistribución al tiempo que destacó los requisitos matizados de AB 849. En particular, NDC señaló que la Ciudad debe usar los siguientes criterios (enumerados por orden de prioridad) para redibujar las líneas de distrito de la Ciudad:

1. En la medida de lo posible, los distritos deben ser geográficamente contiguos. Como ejemplo, las áreas que se encuentran solo en los puntos de las esquinas adyacentes no son contiguas.
2. En la medida de lo posible, se debe respetar la integridad geográfica de cualquier "vecindario" local o "comunidad de interés" local para minimizar la división. Una "comunidad de interés" es una población que comparte intereses sociales o económicos que deben mantenerse juntos en un solo distrito a los efectos de una representación efectiva/justa, pero no incluye relaciones con partidos políticos, titulares o candidatos políticos. Esto se examina más adelante en el informe.
3. Límites fácilmente identificables y comprensibles. Es decir, en la medida de lo posible, los distritos deben estar delimitados por barreras naturales y artificiales, por calles o por los límites de la Ciudad.
4. En la medida de lo posible y cuando no entre en conflicto con los criterios anteriores, los distritos deben dibujarse para fomentar la compacidad geográfica (por ejemplo, no pasar por alto a un grupo de personas para llegar a un grupo más distante de personas).

Barrios y Comunidades de Interés:

Antes de detallar los "vecindarios" y las "comunidades de interés" de Highland, es necesario revisar estos conceptos y diferenciar su significado.

Para empezar, un *vecindario* dentro del contexto de esta discusión describe una ubicación geográfica. Es decir, ¿hay barrios definidos por límites claros? Estos pueden ser naturales (por ejemplo, ríos, montañas, etc.) o artificiales (por ejemplo, vías principales, autopistas, ubicaciones alrededor de parques o escuelas, etc.).

Una discusión sobre las "comunidades de interés" de Highland lleva esta conversación más allá. Una comunidad *de interés* bajo el Código Electoral relevante para ciudades de derecho general (Sección 21601 (c) (2)) es "una población que comparte intereses sociales o económicos comunes que deben incluirse dentro de un solo distrito a los efectos de su representación efectiva y justa".

Cabe señalar que una comunidad de interés no incluye, y no puede basarse en, las relaciones con los partidos políticos, los titulares o los candidatos políticos.

Las posibles características que definen las comunidades de interés pueden incluir, pero no se limitan a:

- A. Áreas de asistencia a la escuela o Asociación de Propietarios;
- B. Problemas comunes, actividades vecinales, intereses recreativos o preocupaciones ambientales compartidas; y
- C. Características demográficas compartidas, tales como:
 - 1) Niveles similares de ingresos, educación o aislamiento lingüístico;
 - 2) Languages spoken at home; and
 - 3) Single-family and multi-family housing unit areas.

Herramientas de mapeo público

El "Kit de participación pública" de NDC permite a los usuarios que no necesariamente se sienten cómodos con el uso de un programa en línea enviar mapas dibujados. El "Kit de Participación Pública" ofrece un mapa de una página que mostrará calles, fronteras, "vecindarios" y "comunidades de intereses" de Highland, si se definen, así como recuentos de población. El mapa viene con una hoja de Microsoft Excel preformateada para que los usuarios puedan sumar fácilmente "Unidades de población" y saber si su mapa propuesto refleja distritos con una población sustancialmente igual. Las instrucciones para esta herramienta de mapeo estarán disponibles en la página web de redistribución de distritos de la Ciudad, así como en el archivo de Microsoft Excel preformateado. El personal anticipa que el "Kit de participación pública" estará disponible a principios de noviembre.

Conclusión y próximos pasos:

Se anticipa que los datos de redistribución se darán a conocer a Highland en octubre de 2021. Una vez recibidos, estos datos se cargarán en las herramientas de mapeo público antes mencionadas. Hasta noviembre y diciembre de 2021, se prevé que el público pueda enviar borradores de mapas por correo electrónico a districts@cityofhighland.org o emitiéndolos en persona en el Ayuntamiento. Dado el tiempo que lleva preparar los mapas, los mapas deberán enviarse a la Ciudad antes de las 5:30 p.m. del lunes 3 de enero de 2022, para ser incluidos en el próximo paquete de agenda de audiencia pública.

El 11 de enero de 2022, está programado tentativamente que el Concejo Municipal llevará a cabo una audiencia pública (Tercera Audiencia Pública) para considerar los mapas dibujados por el Concejo y los borradores de mapas recibidos. Los mapas del público vencen el 3 de enero. En esta reunión, después de recibir la opinión pública, se anticipa que el Concejo Municipal seleccionará un mapa (s) para la consideración final.

Luego, el 22 de febrero de 2022, el Concejo Municipal está programado tentativamente para celebrar su última audiencia pública (Cuarta Audiencia Pública). El personal presentará una ordenanza que adopte el mapa seleccionado. Si el Concejo Municipal aprueba la introducción de la ordenanza, la ordenanza se llevará de vuelta para segunda lectura el 8 de marzo de 2022. La ordenanza y el mapa entrarán en vigencia 30 días después, el 7 de abril de 2022. Tenga en cuenta que este horario puede cambiar dependiendo de cuándo se publiquen los datos de redistribución en las ciudades.



City of Highland

Introduction to Redistricting 2021

10/26/2021

Todd Tatum
National Demographics Corporation

Redistricting Process

Step	Description
Two Initial Hearings August 24 & October 26	Held prior to release of draft maps. Education and to solicit input on the communities in the Districts.
Census Data Release Mid/Late August	Census Bureau releases official 2020 Census population data.
California Data Release Early October 2021	California Statewide Database releases California's official 'prisoner-adjusted' 2020 redistricting data.
Two Draft Map Hearings January 11 & February 22	Two Public Hearings to discuss and revise the draft maps and to discuss the election sequence.
Map Adoption By April 17, 2022	Final map must be posted at least 7 days prior to adoption. Map adopted via ordinance.*

Redistricting Rules and Goals

1. Federal Laws

Equal Population
Federal Voting Rights Act
No Racial Gerrymandering



2. California Criteria for Cities (rank ordered)

1. Geographically contiguous
2. Undivided neighborhoods and “communities of interest”
(Socio-economic geographic areas that should be kept together)
3. Easily identifiable boundaries
4. Compact
(Do not bypass one group of people to get to a more distant group of people)

Prohibited:

“Shall not favor or discriminate against a political party.”

3. Other Traditional Redistricting Principles

Minimize voters shifted to different election years
Respect voters’ choices / continuity in office
Future population growth
Preserving the core of existing districts

Demographic Summary of Existing Districts

Highland - Current Districts (2020 Census Raw Data)

District		1	2	3	4	5	Total
2020	2020 Est. Total Pop	11,303	11,643	11,750	11,324	10,979	56,999
	Deviation from ideal	-97	243	350	-76	-421	771
	% Deviation	-0.85%	2.13%	3.07%	-0.66%	-3.69%	6.76%
2010 Total Pop	% Hisp	77%	68%	61%	37%	33%	55%
	% NH White	8%	10%	19%	39%	42%	23%
	% NH Black	8%	14%	11%	7%	8%	10%
	% Asian-American	5%	6%	6%	13%	14%	9%
Citizen Voting Age Pop	Total	4,808	5,715	7,580	7,712	6,900	32,715
	% Hisp	58%	56%	52%	30%	31%	44%
	% NH White	20%	18%	30%	51%	47%	35%
	% NH Black	13%	17%	12%	10%	10%	12%
	% Asian/Pac.Isl.	8%	7%	5%	9%	12%	8%
Voter Registration (Nov 2020)	Total	4,521	4,435	5,710	7,491	7,575	29,732
	% Latino est.	65%	57%	51%	30%	28%	43%
	% Spanish-Surnamed	58%	51%	46%	27%	25%	38%
	% Asian-Surnamed	4%	3%	3%	5%	5%	4%
	% Filipino-Surnamed	1%	1%	1%	2%	2%	2%
	% NH White est.	17%	20%	32%	53%	52%	38%
	% NH Black	12%	19%	14%	10%	14%	14%

Estimates using official 2020 demographic data and NDC's estimated total population figures.

Each of the 5 districts must contain about 11,400 people.

Defining Neighborhoods

1st Question: What is your neighborhood?

2nd Question: What are its geographic boundaries?

Examples of physical features defining a neighborhood boundary:

- Natural neighborhood dividing lines, such as highway or major roads, rivers, canals and/or hills
- Areas around parks or schools
- Other neighborhood landmarks

In the absence of public testimony, planning records and other similar documents may provide definition.



Beyond Neighborhoods: Defining Communities of Interest

1st Question: What defines your community?

- Geographic Area, plus
- Shared issue or characteristic
 - Shared social or economic interest
 - Impacted by county policies
- Tell us “your community’s story”

2nd Question: Would this community benefit from being “included within a single district for purposes of its effective and fair representation”?

- Or would it benefit more from having multiple representatives?

Definitions of Communities of Interest may not include relationships with political parties, incumbents, or political candidates.

Beyond Neighborhoods: Communities

Under the California Elections Code, “community of interest” has a very specific definition in the context of districting and redistricting cities and counties:

A “community of interest” is a population that shares common social or economic interests that should be included within a single district for purposes of its effective and fair representation.

Communities of interest do not include relationships with political parties, incumbents, or political candidates.

(emphasis added)

Your Turn – Communities of Interest

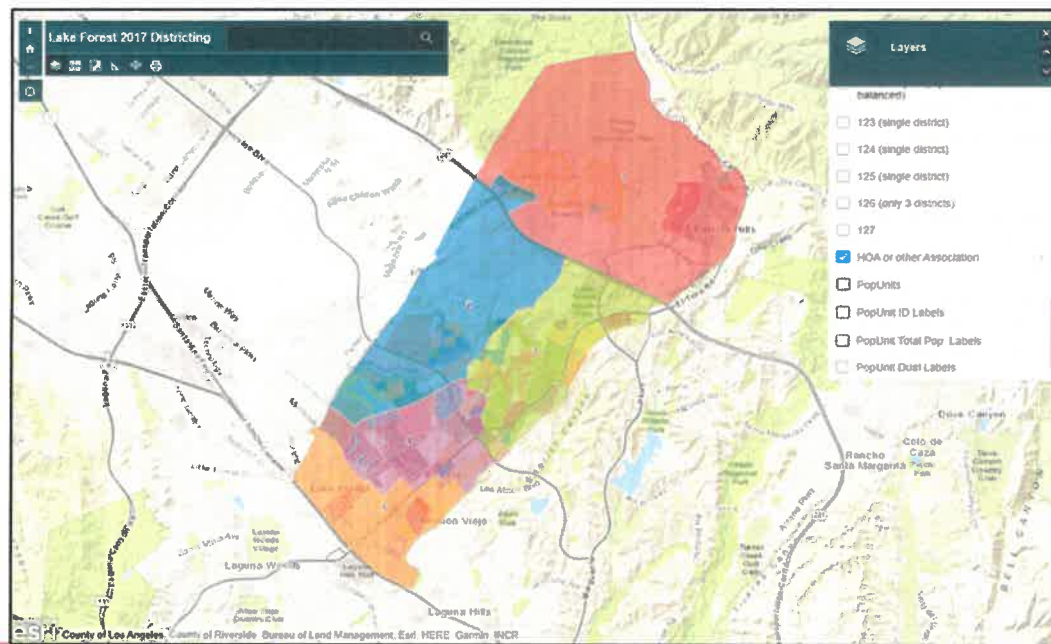
- ☐ Who is a part of your community?
- ☐ What are some meaningful places your community recognizes or gathers at?
- ☐ What are some common concerns you share with a group?
- ☐ What are some common cultural characteristics that unite a community?
- ☐ What are common work-related traits that bring a community together?
- ☐ What is significant about the physical environment?
- ☐ What areas benefit from staying together in a district

Your thoughts and ideas will become part of the record and will be recorded/written down

Simple Map Review Tool

Online Interactive Review Map

- ESRI's "ArcGIS Online" – similar to Google Maps in ease of use
- Used to review, analyze and compare maps, not to create them
- Includes overlays of "community of interest" and other data



Redistricting Process Details

Date(s)	Description	Comments
August 24, 2021	1 st Public Hearing	
October 26, 2021	2nd Public Hearing	
Mid-October 2021	Mapping software released to the public.	
	*Estimated time depending on Census data	
January 3, 2022	Maps due from the public.	
January 11, 2022	3rd Public Hearing	
February 14, 2022	Publish Draft map(s)	7 Days prior to adoption
February 22, 2022	4th Public Hearing and Council adopt District map. Must be completed no later than April 17, 2022	The 4th hearing could also be the adoption hearing
April 17, 2022	Deadline to adopt and submit map to Registrar	

Share Your Thoughts

Website

<https://www.cityofhighland.org/331/Redistricting-Redistritacin>

Phone

Betty Hughes, MMC
City Clerk
909.864.6861, ext. 226

Email

districts@cityofhighland.org

CITY COUNCIL DISTRICTS

